



各国政府签署自由化原则 -历史性的成就-

2009 年 11 月 16 日（加拿大，蒙特贝罗）——国际航空运输协会（IATA，以下简称“国际航协”）今日宣布，七个国家和欧洲委员会签署了《关于执行双边航空服务协定的多边政策性原则声明》。

本声明在国际航协举办的第二次“自由议程峰会”上签署，峰会在加拿大蒙特贝罗进行。

签署文件的国家包括：智利、马来西亚、巴拿马、新加坡、瑞士、阿拉伯联合酋长国、美国，及欧洲委员会。他们占全球航空业的 60%。

国际航协理事长乔瓦尼·比西尼亚尼（Giovanni Bisignani）表示：“这是一个历史性的成就，可以帮助建立一个平台，用于全球航空业财政上可持续性。我祝贺这七个国家和欧洲委员会富有远见的领导。一个协议并不会改变全世界。但这是一个强烈的讯息，行业的未来必须在一个更自由的环境中实现。今天的签署是变革的开始。我们共同的任务是吸引更多的国家参与。”

见证签字仪式的国际民航组织（ICAO）的理事会主席罗伯特·高贝·冈萨雷斯（Roberto Kobeh Gonzalez）表示：“更大的经济自由度对航空业来说非常重要，我谨向国际航协在‘自由议程’方面的努力致敬。今天的政策性原则声明完全符合国际民航组织（ICAO）于 2003 年第五次世界航空运输会议上关于自由化愿景的阐述。在维护安全、安保和环境责任上，各国政府和行业必须要在民航的财政可持续性上寻找一个平台。”

已有 65 年历史的航空服务协定的双边体系对航空业经营产生了巨大的约束，而其他行业并没有这样的状况。国家所有权的要求不允许航空公司跨境并购，排除全球性企业的发展，但在此前受管制的电信业已开放。航空公司也受制于市场准入，需要得到政府的许可，才可以提供跨境服务。

比西尼亚尼说：“65 年前，航空公司仍然是国家机器的一类，双边体系及其限制是有道理的。但如今世界已改变，航空公司已是真正的企业。他们受到市场的严厉管制，行业自 2001 年以来已损失了 530 亿美元。航空公司让全球商业化得到可能，但本身却仍然是一个高度分散的行业，无法支付资金成本。我们并没有要求政府救济。重要的是，我们需要像其他行业一样，可以有一个公平的竞争环境和商业自由度。今天的签约，正朝着这个目标迈出重要的一步。”

政策性原则主要包含以下三方面：

进入资本市场的自由：各国认同将让航空公司进入全球资本市场的可能。通过协议不行使双边权利，通过非国家所有权结构来允许航空公司发展国际业务。各国也同意考虑建立多边协议，以放弃所有权限制的可能性。

经商的自由：各国同意在市场准入中减少限制，在未来双边谈判中加快市场开发。

价格服务的自由：各国同意基于市场的状况，可以给予航空服务定价更多的自由度。

虽然这些政策性原则不具有约束力，但这是各国政府的重要声明，这些国家正积极地推动全球航空政策。该文件明确地指出，签署“承认推动兼容管理方法的重要性，减少潜在的冲突”，利用政策性原则去引导“制定现有航空服务协定，未来去协商新的或修订的航空服务协定”。

-IATA-

媒体垂询：

Anthony Concil

传讯总监

电话：+ 41 22 770 2967

电邮：corpcomms@iata.org

编注：

1. 国际航协在世界各地共拥有 230 多家航空公司会员，其定期国际航班客运量占全球的 93%；
2. 首次自由议程峰会在 2008 年 10 月 25-26 在土耳其伊斯坦布尔举行；
3. 国际航协委托 InterVISTAS 在 12 个市场（澳洲、巴西、智利、印度、毛里求斯、秘鲁、新加坡、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南）研究自由化潜在的影响。研究表明，在市场准入和所有权和控制权方面的自由化将会为这 12 个国家的年 GDP 增长 0.86%（约 676 亿美元）。
 - **市场准入：**研究发现，在 12 个市场的市场准入开放将会带动 150 万的就业、为 GDP 增加 421 亿美元，同时减少平均票价达 22%；
 - **所有权和控制权：**研究发现，在 12 个市场的所有权和控制权限制的自由化，将可以带动 90 万的就业、为 GDP 增加 254 亿美元，同时减少平均票价达 16%。
 - **市场准入和所有权和控制权：**研究发现，在 12 个市场的市场准入、所有权和控制权的自由化，将可以带动 240 万就业、为 GDP 增加 676 亿美元，同时减少平均票价达 38%。
4. 双边政策性原则声明可在此下载：www.agenda-for-freedom.aero。
5. 国际航协理事长发言稿可在此下载：www.iata.org/pressroom/pr/2009-11-16-01.htm。